

# **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**



ЛЕКЦИИ=12 час.

ПРАКТИЧЕСКИЕ = 24 час.

# **1. Особенности правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды**

- для защиты среды обитания



**природоохранное законодательство**

- раздел международного права
- раздел правовой охраны природы внутри государства, содержащий юридические основы сохранения природных ресурсов и среды существования жизни.

# **Окружающая человека среда (среда обитания человека)**

- часть естественной природной среды, которая в результате взаимодействия общества и природы преобразуется в качественно новую структуру, органически соединяющую в себе элементы естественной среды (земля, вода, воздух и др.) с искусственно созданными элементами, продуктами хозяйственной деятельности человека (средства производства, предметы быта, культуры и т. д.).

# **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО ПОДХОДА К ОХРАНЕ ПРИРОДЫ:**

1. Государствам следует ввести эффективное законодательство в области охраны окружающей среды. Нормы, связанные с охраной окружающей среды, выдвигаемые задачи и приоритеты должны отражать реальную ситуацию в областях охраны окружающей среды и ее развития, в которой они будут реализовываться.
2. Государство должно разработать национальное законодательство, касающееся ответственности за загрязнение окружающей среды и нанесение другого экологического ущерба и компенсации тем, кто пострадал от этого.

**(декларация Конференции ООН по окружающей среде и развитию, г. Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г.)**



**все государства  
должны иметь жесткое  
и одновременно разумное  
природоохранное  
законодательство**

# Правовая охрана природы

-совокупность установленных государством правовых норм и возникающих в результате их реализации правоотношений, направленных на выполнение мероприятий по сохранению естественной среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей человека жизненной среды в интересах настоящего и будущих поколений.

система государственных мероприятий, закрепленных в праве и направленных на сохранение, восстановление и улучшение благоприятных условий, необходимых для жизни людей и развития материального производства.

# **система правовой охраны природы России:**

1. Правовое регулирование отношений по использованию, сохранению и возобновлению природных ресурсов.
2. Организация воспитания и обучения кадров, финансирование и материально-техническое обеспечение природоохранных действий.
3. Государственный и общественный контроль за выполнением требований охраны природы.
4. Юридическая ответственность правонарушителей.



# **объектом правовой охраны**

выступает **природная среда** - объективная, существующая вне человека и независимо от его сознания реальность, служащая местом обитания, условием и средством его существования.



# **природоохранное (экологическое) законодательство в России**

- совокупность природоохраных норм и правовых актов, объединенных общностью объекта, предметов, принципов и целей правовой охраны





# Источники экологического права

- законы,
- указы,
- постановления и распоряжения,  
нормативные акты министерств и ведомств,
- законы и нормативно-правовые акты субъектов  
Федерации
- международно-правовые акты,  
регулирующие внутренние экологические  
отношения на основе примата  
международного права.



# **правовые методы экономического регулирования охраны окружающей среды**

**(ст. 14 Закона «Об охране окружающей среды» )**

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду; проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

# принципы экологического права

- основные положения, определяющие цели, задачи, порядок и условия правового регулирования природопользования и охраны окружающей природной среды

общие принципы российского права (действие распространяется на все отрасли права)

отраслевые принципы, (определяющие порядок правового регулирования использования и охраны природных объектов).

принципы правовой охраны окружающей среды;

принципы природопользования

Конституция РФ ст. 42  
ФЗ «Об охране окружающей среды»  
ст.3.

# **Основные принципы охраны окружающей среды**

**(ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды»)**

1. Принцип соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

(ст. 42 Конституции РФ  
ст. 11,12 ФЗ «Об охране окружающей среды»).

2. Принцип научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды.

# **Основные принципы охраны окружающей среды**

3. Принцип презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности.  
( ст. 3, 11 и 12 Закона РФ «Об экологической экспертизе»  
ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды»).
4. Принцип охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимого условия обеспечения благоприятной окружающей среды
5. Принцип приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и комплексов  
(ч. 13 ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды»)

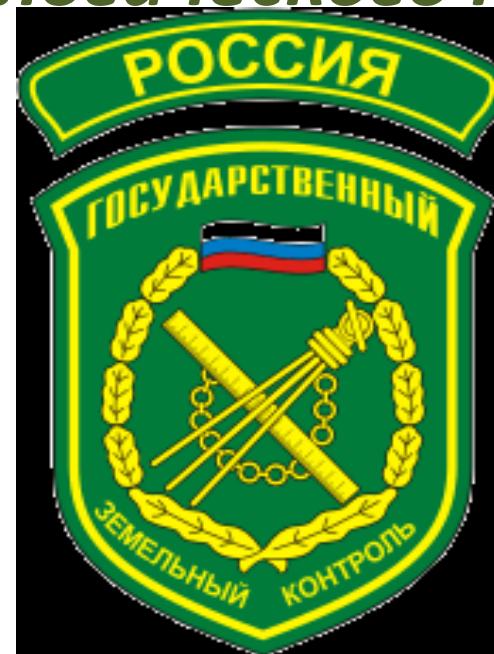
6. Принцип гласности в области охраны окружающей среды реализуется в двух формах:

- 1) обеспечение открытого доступа к экологической информации;
- 2) обеспечение гласности природоохранных мероприятий.

7. Принцип международного сотрудничества в области охраны природной среды обусловлен межгосударственным характером проблем охраны природной среды.

# ПРИНЦИПЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

*содержатся в актах природоресурсного законодательства, а также выводятся на основе анализа норм соответствующих подотраслей экологического права.*

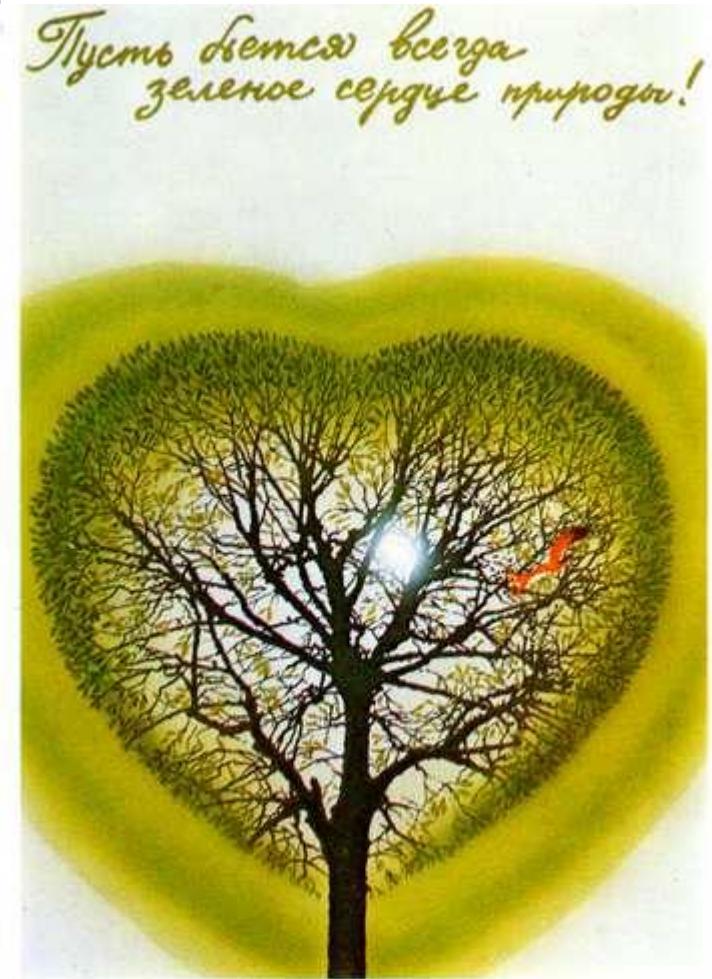


1. Принцип  
рационального природопользования.
2. Принцип платности специального  
природопользования.
3. Презумпция общедоступности природных  
объектов, находящихся в государственной  
или муниципальной собственности  
  
(п. 1 ст. 9 Конституции РФ)
4. Др.



# Окружающая человека среда (среда обитания человека)

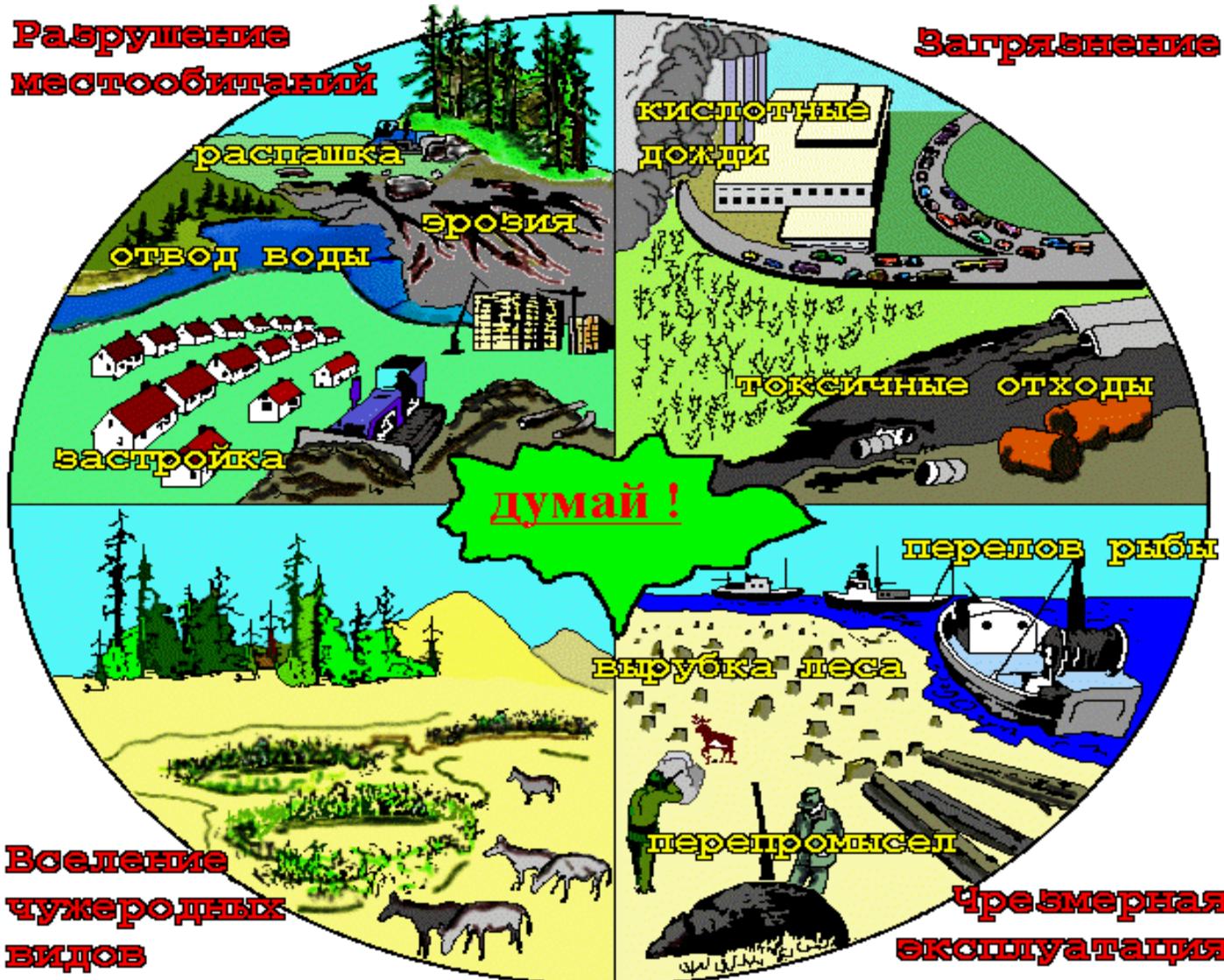
- часть естественной природной среды, которая в результате взаимодействия общества и природы преобразуется в качественно новую структуру, органически соединяющую в себе элементы естественной среды (земля, вода, воздух и др.) с искусственно созданными элементами, продуктами хозяйственной деятельности человека (средства производства, предметы быта, культуры и т. д.).





Люди всегда оказывали большое влияние на окружающую среду, но сегодня деятельность человека чревата катастрофическими последствиями.

**Разрушение  
местообитаний**



**Загрязнение**

**Чрезмерная  
эксплуатация**

**ПУТИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧЕЛОВЕКА  
НА ПРИРОДУ**

в отличие от **природной среды**, охрана которой обеспечивается путем сохранения и воспроизводства природных объектов и комплексов, **охрана среды обитания человека** достигается посредством ее оздоровления и улучшения, создания более благоприятных условий для жизни, деятельности и отдыха людей.



# **Целью охраны окружающей человека среды**

- формирование такого ее качества, которое бы обеспечивало закрепленное Конституцией РФ и российским законодательством право граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.



критериями для оценки состояния окружающей человека среды и средствами обеспечения ее качества служат требования, правила и нормативы, предусмотренные экологическим законодательством.



# **Правовая охрана окружающей человека среды**

- это система установленных законом мер, направленных на предупреждение и устранение отрицательных экологических последствий антропогенной деятельности, оздоровление и улучшение среды обитания человека в целях обеспечения благоприятной окружающей среды для настоящих и будущих поколений людей.

## Концепция защиты окружающей среды до 2050 года.

Компания Toshiba практикует рациональное использование природных ресурсов, которое обеспечивает гармоничное сосуществование с Природой, тем самым внося свой вклад в формирование более высокого уровня жизни.



- Норма права регулирует конкретный вид общественных отношений, содержит установленные или санкционированные государством правила поведения, общеобязательные в пределах сферы своего действия, обеспеченные принудительной силой государства и отражённые в источнике права
- Нормы экологического права - это такие правила поведения, которые регулируют отношения между субъектами по поводу использования природных ресурсов и полной охраны окружающей среды, обеспечение достойной экологической безопасности, также реализации экологических прав и свобод граждан

# **нормы :**

Отраслевые

Комплексные

Экологизирован  
ные  
(направлены на  
охрану объектов  
в экологическом  
праве)

*По содержанию юридических предписаний:*

Нормативные принципы

Нормативные приоритеты

Нормативные правила

**Нормы-принципы** закрепляют основные стартовые этапы охраны окружающей среды.

**Нормы-приоритеты** устанавливают главные преимущества в охране и эксплуатации объектов в интересах надлежащего качества и соответствия природной среды.

**Нормы-правила** – содержат специальные экологические требования-императивы, которые применяются к конкретной сфере экологических отношений.

# **Экологические правоотношения**

– это отдельные общественные отношения, которые возникают в сфере взаимопонимания общества с окружающей средой и урегулированные правовыми нормами

**Основными методами регулирования экологических правоотношений является административный метод правового регулирования.**

# **Особенности управления охраной окружающей природной среды в России**

**Охрана окружающей среды — комплекс мер, предназначенных для ограничения отрицательного влияния человеческой деятельности на природу.**





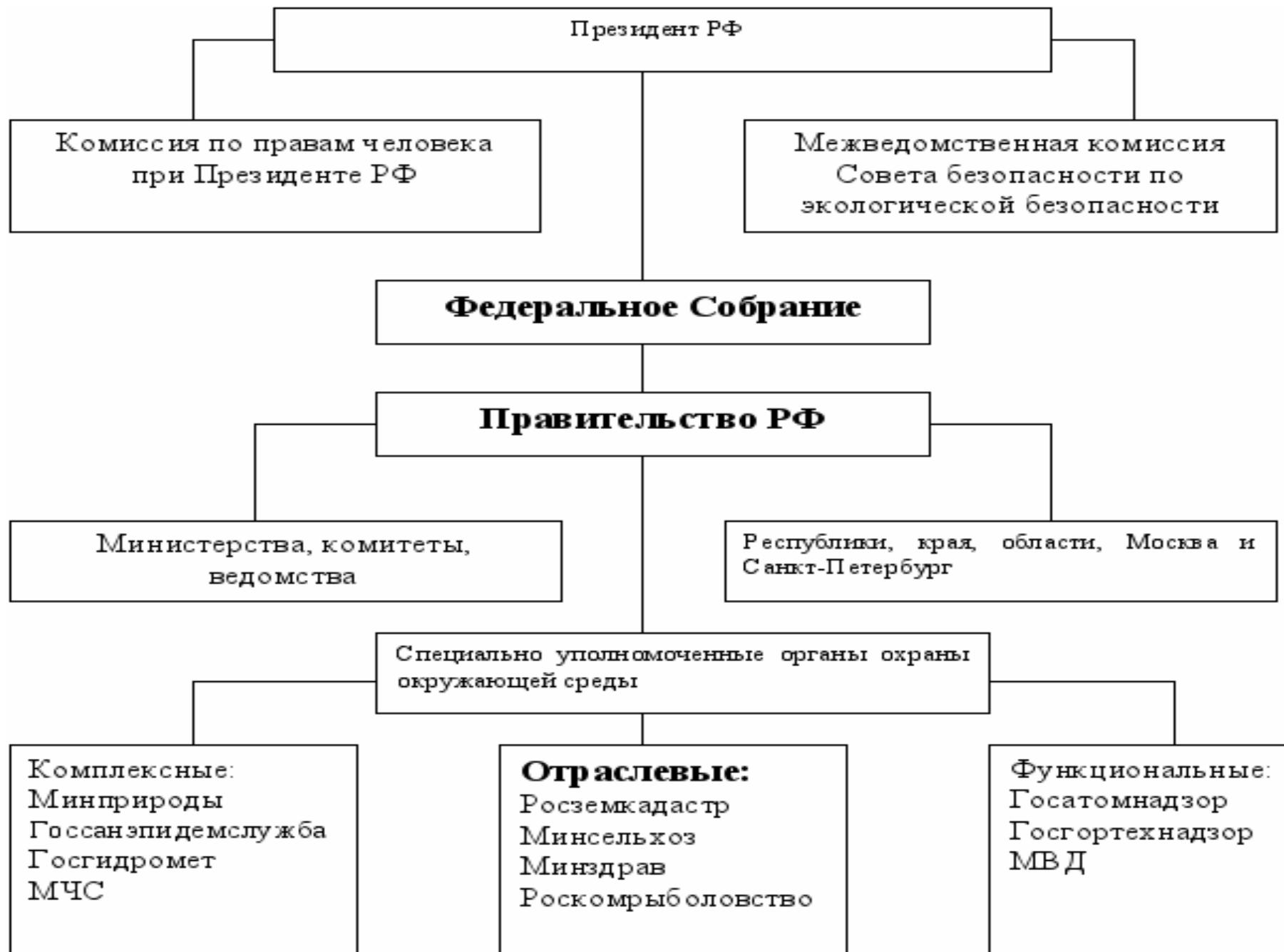
# меры, предназначенные для ограничения отрицательного влияния человеческой деятельности на природу:

- Ограничение выбросов в атмосферу и гидросферу с целью улучшения общей экологической обстановки.
- Создание заповедников, национальных парков с целью сохранения природных комплексов.
- Ограничение ловли рыбы, охоты с целью сохранения определённых видов.
- Ограничение выброса мусора.

# **Органы, осуществляющие управление охраной окружающей природной среды в России**

- **На федеральном уровне:**
  - ✓ Федеральное Собрание;
  - ✓ Президент РФ;
  - ✓ Правительство РФ
  - ✓ Специально уполномоченные органы:
    - Министерство природных ресурсов и экологии РФ
    - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
    - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
    - Федеральное агентство водных ресурсов;
    - Федеральное агентство лесного хозяйства;
    - Федеральное агентство по недропользованию
    - Государственный комитет РФ по охране среды.
- **На региональном уровне :**
  - ✓ Представительные и исполнительные органы власти;
- **Местные органы самоуправления**
- **ТERRITORIALНЫЕ ОРГАНЫ УКАЗАННЫХ ВЫШЕ СПЕЦИАЛЬНО УПОЛНОМОЧЕННЫХ ВЕДОМСТВ.**





# СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

Органы общей компетенции  
(ведают всеми вопросами, включая  
экологические, в пределах страны  
или определенной территории)

Органы специальной компетенции  
(специально уполномочены осуществлять  
функции управления природопользованием  
и охраной окружающей природной среды)

# Основа управления охраной окружающей среды

- законодательные и подзаконные акты, которые предполагают единую систему управления в стране,
- международное сотрудничество в области охраны природы

Управление ООС базируется на информации, получаемой **системой мониторинга окружающей среды**.

# МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ступени:

- наблюдения,
- оценки состояния и
- прогноза возможных изменений.

уровни:

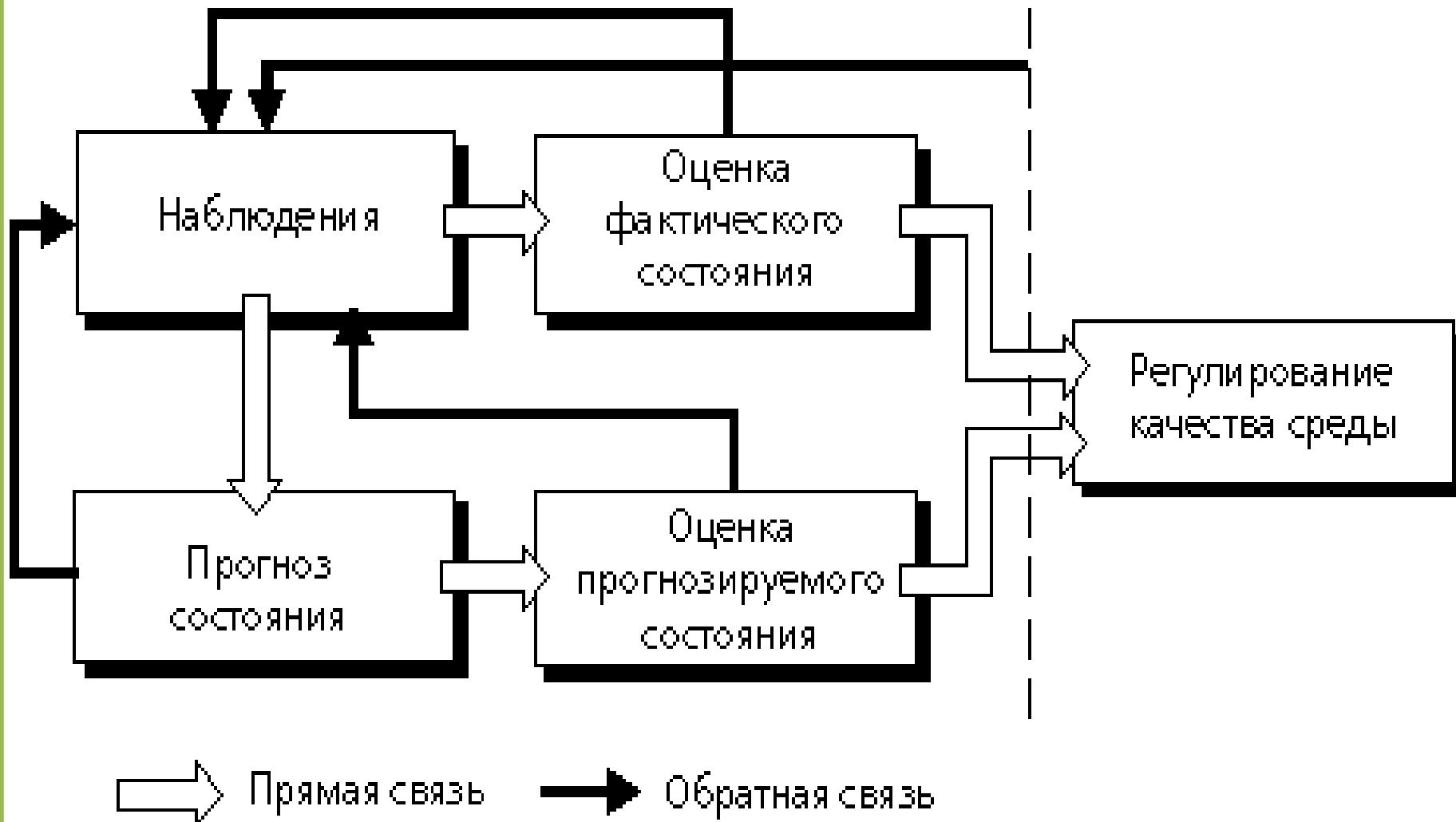
- санитарно-токсический,
- экологический и
- биосферный.

..... осуществляет наблюдение за антропогенными изменениями, а также за естественной малоизмененной природой.



# Информационная система (мониторинг)

# Управление



# **Санитарно-токсический мониторинг**

— наблюдение за состоянием качества окружающей среды, главным образом за степенью загрязнения природных ресурсов вредными веществами и влиянием этого процесса на человека, животный и растительный мир, а также определение наличия шумов, аллергенов, пыли, патогенных микроорганизмов, неприятных запахов, сажи; контроль за содержанием в атмосфере оксидов серы и азота, оксида углерода, соединений тяжелых металлов, за качеством водных объектов, степенью загрязнения их различными органическими веществами, нефтепродуктами.

**осуществляется службами Министерства здравоохранения РФ,  
Министерства природных ресурсов РФ, Государственного комитета  
РФ по охране окружающей среды, Росгидрометом России.**



# Экологический мониторинг

—определение  
изменений

в экологических системах (биогеоценозах),  
природных комплексах и их продуктивности, а  
также выявление динамики запасов полезных  
ископаемых, водных, земельных и растительных  
ресурсов.



## Биосферный мониторинг

осуществляется в рамках глобальной  
системы мониторинга окружающей среды  
(ГСМОС) на базе международных  
биосферных станций, восемь из которых  
располагаются у нас в стране.

# Правила контроля состояния окружающей среды

- установлены стандартами системы стандартов «Охрана природы».
- ГОСТ 17.2.3.01–86 формулирует правила контроля качества воздуха населенных пунктов.



# категории постов наблюдений за загрязнением атмосферы

- **Стационарные** (для непрерывной регистрации содержания загрязняющих веществ и регулярного отбора проб воздуха для последующих анализов),
- **Маршрутный** (для регулярного отбора проб воздуха в фиксированной точке местности при наблюдениях, которые проводятся по графику последовательно во времени в нескольких точках),
- **передвижной (подфакельный)** (необходим для отбора проб дымовым (газовым) факелом).

- Число стационарных (маршрутных) постов и их размещение определяется с учетом численности населения, площади населенного пункта и рельефа местности, а также развитости промышленности и ее расположения по территории города, рассредоточенности мест отдыха и курортных зон.
- Места отбора проб при подфакельных наблюдениях выбирают на разных расстояниях от источника загрязнения в зоне рассеяния загрязнения. Общее их число определяют с учетом высоты и мощности выброса, а также особенностей размещения селитебных территорий.





- Перечень специфических веществ для контроля на каждом стационарном посту в городе устанавливаются органами гидрометеорологической и санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения РФ с учетом данных инвентаризации источников выброса в атмосферу.

# **Организация контроля состояния окружающей среды**

- в **регионах** - местные органы Государственного комитета РФ по охране окружающей среды.
- в **селитебных зонах** – предприятия, их санитарно-промышленными лабораториями.

*Контроль выбросов промышленных предприятий и транспортных средств - определение их фактической величины и сопоставлению ее с величиной ПДВ.*

# Контролю подлежат выбросы

- поступающие от дымовых труб;
- вытяжных систем плавильных и разливочных агрегатов;
- сушильных установок;
- нагревательных и электротермических печей кузнечно-прессовых и термических цехов;
- шихтовых дворов;
- участков очистки и обрубки отливок;
- участков приготовления формовочных и стержневых смесей;
- цехов механической обработки материалов, сварочных постов и оборудования для резки металлов и сплавов;
- отделений для нанесения химических, электрохимических и лакокрасочных покрытий, от газоходов и воздуховодов, отводящих загрязненный газ;
- от испытательных станций.

При контроле ПДВ основными должны быть прямые методы измерения концентраций вредных веществ и объемов газовоздушной смеси в местах их непосредственного выброса или после газоочистных установок. Выбросы веществ определяют в течение 20 мин, а также в среднем за сутки, месяц, год.

Основные международные организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды: Программа ООН по окружающей среде – ЮНЕП, учрежденная резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 15.12.72 во исполнение рекомендаций Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде 1972 г.; Международный союз охраны природы и природных ресурсов – МСОП, учрежденный в 1948 г. Как неправительственная организация; Всемирная организация здравоохранения – ВОЗ, учрежденная в 1946 г.; и ряд других организаций.

