

# Экологические правоотношения и правонарушения



# Экологическое правоотношение

- *урегулированное нормами экологического права общественное отношение, направленное на удовлетворение законных экологических интересов человека, общества и государства.*
- *отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности, урегулированной нормами экологического и смежных отраслей права.*

**Содержание ЭП** - совокупность субъективных прав и юридических обязанностей участников правоотношения по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.



# Классификация экологических правоотношений:

## **1) в зависимости от характера реализуемого экологического интереса**

- частные (отношения собственности на природные объекты)
- публичные (государственный экологический контроль и т. д.);

## **2) в зависимости от функциональной роли норм экологического права**

- регулятивные, связанные с реализацией субъективных прав и исполнением позитивных юридических обязанностей,
- охранительные, связанные с государственным принуждением и реализацией юридической ответственности.

# Элементы структуры экологического правоотношения:

- **Субъекты** - лица, являющиеся носителями специальных прав и обязанностей в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
- **Объекты** – природа и природные ресурсы
- **Содержание** - субъективные права и юридические обязанности.



# Субъекты экологических правоотношений

природопользователи,  
обладающие имущественными и  
связанными с ними  
неимущественными правами в  
сфере природопользования

публичные субъекты

# Субъекты имущественных прав

*- собственники природных ресурсов и вторичные природопользователи, осуществляющие специальное (хозяйственное) пользование природными ресурсами.*

индивидуальные  
природопользователи

коллективные  
пользователи

# Субъекты имущественных прав

## индивидуальные

- граждане РФ,
- иностранные граждане
- лица без гражданства, осуществляющие хозяйственное пользование природными ресурсами.

## коллективные

- российские и иностранные юридические лица,
- юридические лица со смешанным капиталом.



# Субъекты неимущественных прав:

- физические лица, осуществляющие естественное (внеэкономическое) природопользование, направленное на удовлетворение собственных потребностей, не связанных с извлечением экономической выгоды.
- общественные экологические объединения и иные некоммерческие организации (в том числе российские отделения международных неправительственных экологических организаций)



# публичные субъекты

- Российская Федерация;
- субъекты РФ;
- муниципальные образования;
- высшие органы государственной власти РФ (Президент РФ, Госдума и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Правительство РФ);
- специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды и природопользования;
- представительные и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ и создаваемые ими специальные органы, осуществляющие управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- органы местного самоуправления и создаваемые ими специальные

органы, осуществляющие управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды.



# Субъекты экологического права наделяются экологической правосубъектностью:

- 1) способность иметь права и быть носителем обязанностей в сфере природопользования и охраны природной среды;
- 2) способность своими действиями реализовать данные права и обязанности;
- 3) собственно субъективные права и обязанности, носителем которых может являться данный субъект.

# ВИДЫ экологических правоотношений:



1. Экологические правоотношения,

складывающиеся в сфере государственного регулирования экологического пользования

2. Экологические правоотношения, складывающиеся в сфере осуществления правомочий собственности на природные ресурсы

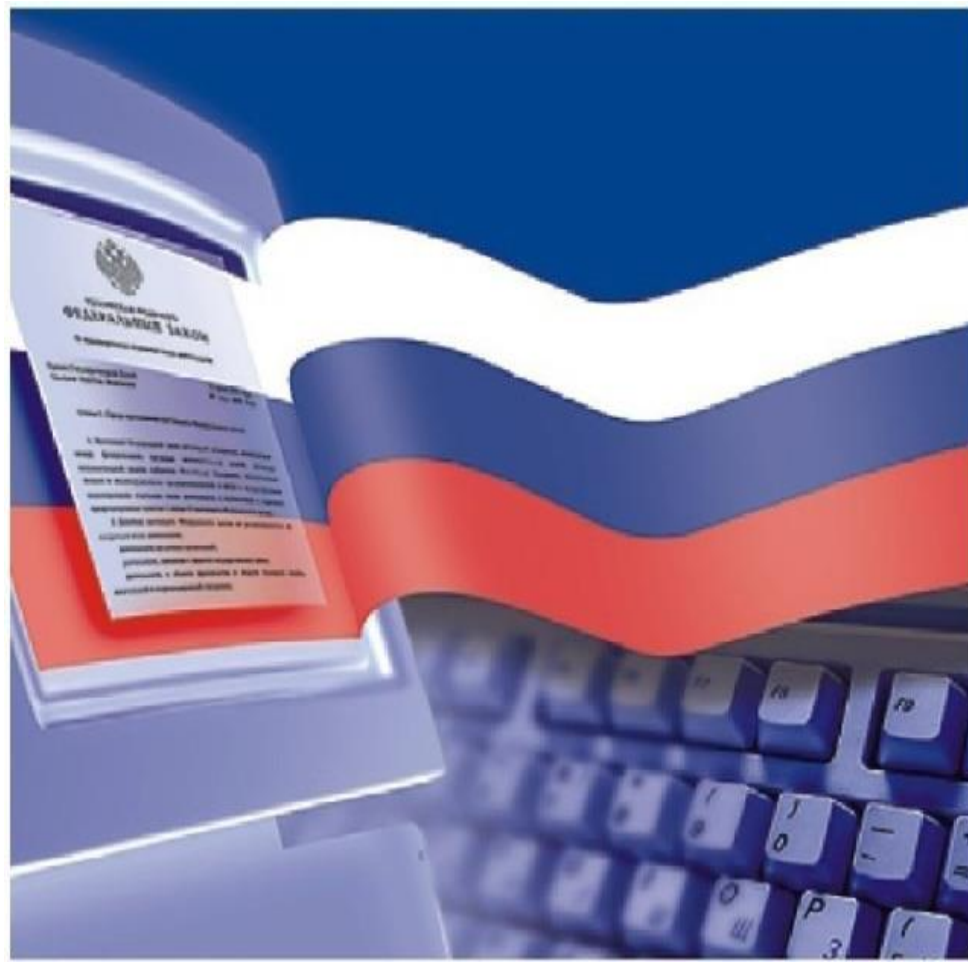
3. Экологические правоотношения, складывающиеся в сфере вещных прав на землю и находящихся на нем природные ресурсы

# Разновидности 1 группы правоотношений:

- **экологические правоотношения в сфере учета природных ресурсов.** (по ведению экологического государственного мониторинга, земельного, лесного, водного кадастров, кадастра объектов животного мира и др.);
- **экологические правоотношения в сфере разрешительной системы экологопользования.** (по регистрации прав на природные объекты и сделок с ними, по регистрации прав на осуществление тех или иных видов предпринимательской деятельности в сфере экологопользования, по лицензированию водопользования, лесопользования и др.);
- **экологические правоотношения в сфере охраны государственного режима экологического благополучия,** (применение судебной или административной защиты прав как природопользователей, так и государства и его органов).

# Особенность правоотношений 1 группы

- обязательное участие в них в качестве одного из субъектов государства и его органов, которые совершают рачительные, пресекательные и восстановительные действия по обеспечению экологического благополучия в стране.



# Разновидности 2 группы правоотношений:

- **правоотношения по приобретению природных объектов или определенных элементов этих объектов в собственность.** (купля-продажа земельных участков, приватизация земель в установленном законом порядке, передача государством в собственность гражданину или юридическому лицу части земельного массива с находящимися на нем природными объектами (водоемами, лесными участками и др.);
- **правоотношения по осуществлению собственником своих правомочий по эксплуатации земельного участка и находящихся на нем природных ресурсов;**
- **правоотношения по прекращению права собственности на тот или иной природный объект, осуществляемые путем сделок купли-продажи, мены и других сделок, а также изъятием и принудительным выкупом нерационально используемых земель.**



# Особенность правоотношений 2 группы

- одной из сторон в них всегда выступает собственник земельного участка или находящийся на нем земельных ресурсов.



# Разновидности 3 группы правоотношений:

- правоотношения, складывающиеся в сфере **вещных прав на землю и находящиеся на нем природные ресурсы** ( либо право пожизненного наследуемого владения земельным участком, либо право постоянного (бессрочного) пользования им, либо право ограниченного пользования (сервитута) соседним земельным участком)



# Особенность правоотношений

## 3 группы

- данная группа правоотношений не относится к числу абсолютных правоотношений.
- Правомочия землевладельцев и землепользователей в отношении своих земель и расположенных на них природных ресурсах значительно уже правомочий собственника.



# экологические правоотношения

материальные

складываются по поводу конкретных материальных объектов, находящихся под эколого-правовой охраной.

процессуальные.

складываются по поводу обеспечения порядка природоохранной деятельности.

# экологические правоотношения

регулятивные

экологические правоотношения, складывающиеся непосредственно в сфере осуществления природоохранных мероприятий.

охранительные

экологических правоотношений, которые связаны с применением ответственности за невыполнение установленных законом правил по охране окружающей среды.

Наиболее распространенным  
основанием возникновения  
экологических правоотношений  
является **действие**

через поступки людей

ПОЗИТИВНЫЕ

НЕГАТИВНЫЕ

# Основания для прекращения экологических правоотношений

## по воле природопользователя

- отказ от использования природного ресурса,
- ликвидация предприятия,
- смерть природопользователя

## по воле органов государства, уполномоченных на охрану природной среды

- изъятие природного ресурса;
- лишение права пользования в связи с нарушением закона, нерациональным использованием природного ресурса, неосвоением его в течение установленного срока,
- уклонением от уплаты налогов и других законных платежей,
- нарушением договорных обязательств.

# Основания прекращения/ изменения экологического правоотношения:

- 1) решение органа, выполняющего функции государственного экологического контроля над охраной природной среды;
- 2) решение суда, арбитражного суда;
- 3) представление органов санитарного, горного надзора и других специально уполномоченных органов;
- 4) представление или протест органов прокуратуры в связи с нарушением действующего законодательства о порядке использования и охраны окружающей среды.

*В случае несогласия компетентного органа выполнять предписания органов прокуратуры прокурор имеет право обратиться с иском в арбитражный суд по существу состоявшегося нарушения. Решение арбитражного суда является окончательным.*

# юридический факт

- **Обстоятельства, имеющие юридическое значение, и только при их наличии могут возникать, изменяться и прекращаться экологические правоотношения.**
- **связующее звено между правовой нормой и правоотношением и это звено выражается в форме либо человеческого поведения (действие-бездействие), либо события, которое нельзя отнести к человеческому поведению.**

# юридические факты в экологических правоотношениях:

- 1) правоустанавливающие**, т.е. такое поведение людей или такие события, которые являются основанием возникновения прав и обязанностей субъектов правоотношения, а значит и возникновения экологических правоотношений.
- 2) правоизменяющие**, т.е. поведение людей или события, влекущие за собой изменение сложившихся правоотношений.
- 3) прерывающие**, т.е. такое поведение людей и такие события, которые влекут за собой прекращение экологических правоотношений.



# Экологическое правонарушение

*- противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее экологический вред или несущее угрозу причинения либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.*



# Признаки экологического правонарушения:

- – **противоправность** (общая и специальная), т. е. наличие запрета поведения, установленного нормой экологического или иного закона;
- – **виновность**;
- – **наказуемость**, т. е. наличие санкции за нарушение запретов, установленных в законе, и органов (лиц), уполномоченных от имени государства на их применение;
- – **экологичность причиняемого вреда**, что проявляется в характеристиках объекта посягательства;
- – **субъектность** как указание на статус, качества, свойства либо принадлежность лиц (физических и юридических), привлекаемых к ответственности;
- – **общественная опасность**;
- – **тип составов правонарушений**.

# Классификация экологических правонарушений:

- **по виду юридической ответственности** : экологические преступления, административные и дисциплинарные экологические проступки, гражданско-правовые нарушения;
- **по объекту посягательства**: земельные, водные, лесонарушения, нарушения законодательства об охране животного мира, континентального шельфа и т. п.;
- **по субъекту**: совершаемые должностными лицами, гражданами, юридическими лицами;
- **по объективной стороне деяния**: противоправное уничтожение и повреждение природных объектов, ухудшение состояния (качества) окружающей среды и ее компонентов, нарушение правил природопользования; невыполнение правил охраны окружающей среды, незаконное использование из корыстных побуждений;
- **по субъективной стороне** : совершенные умышленно и по неосторожности (без вины);
- **по источнику права** : предусмотренные только экологическим законодательством, иным законом, тем и другим;
- **по принадлежности субъекта**, уполномоченного на реализацию мер юридической ответственности,
- **наказуемые судебными и административными органами** (должностными лицами) РФ и международными органами.

# экологические правонарушения

## • Объекты

-общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды в целом или отдельных ее компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права.

Для **объективной стороны экологических правонарушений** характерны: противоправность поведения; причинение или реальная угроза причинения экологического вреда; причинная связь между противоправным поведением и нанесенным экологическим вредом.

## • Субъекты

- граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, должностные лица и лица, исполняющие административно-хозяйственные и организационно-распорядительные функции в коммерческих организациях, а также юридические лица (организации, учреждения и др.).

**Субъективная сторона** –вина в форме умысла (прямого и косвенного) либо неосторожности. В ряде случаев обязательными признаками являются также мотив и цель.

# ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ:

- имущественная;
- дисциплинарная;
- административная;
- Уголовная.



(ст. 75 Закона «Об охране окружающей среды»)



# материальная ответственность

- причинение ущерба или нанесение вреда гражданам, а также окружающей природной среде



# Материальная ответственность за экологические правонарушения может наступать при условии:

- 1) противоправность поведения нарушителя (несоблюдение требований по предельно допустимым выбросам и сбросам вредных веществ, самовольное использование объектов природы, в отношении которых предусмотрен лицензионный порядок природопользования, и т.д.);
- 2) причинение ущерба природной среде (снижение плодородия почвы, гибель диких животных, растительности, вывод из хозяйственного пользования воды, залежей полезных ископаемых и т.д.);
- 3) наличие причинной связи между наступившим вредом и противоправным поведением;
- 4) виновность нарушителей.

# Виды материальной ответственности

## гражданско-правовая

- (ст. 1064 ГК РФ),  
ущерб взыскивается, как  
правило, в полном объеме,

## трудовая

- ущерб взыскивается в  
ограниченных пределах —  
в пределах среднего  
месячного заработка. (ТК  
РФ+ кооперативным  
законодательством)

по своему содержанию носит компенсационный характер,  
поэтому применяется наряду с дисциплинарной,  
административной и уголовной ответственностью.



# Дисциплинарная ответственность

- за нарушение экологического законодательства к работникам (рабочим, служащим), в трудовые функции которых входит непосредственное соблюдение эколого-правовых норм.

**Субъектом ответственности** может выступать только работник, постоянно или временно выполняющий производственно-трудовые функции и причинивший вред окружающей природной среде в период рабочего времени.

носит диспозитивный характер (по усмотрению администрации предприятия).

**замечание, выговор, увольнение**



# Административная ответственность (гл.8 КоА

*- наступает в случаях совершения гражданами, должностными лицами и юридическими лицами правонарушений предусмотренных в нормах административного права, причинивших (могущих причинить) вред природной среде.*

**Административным экологическим правонарушением признается** противоправное, виновное действие либо бездействие, посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок, здоровье и экологическую безопасность населения, причиняющее вред окружающей природной среде или содержащее реальную угрозу причинения, за которое предусмотрена административная ответственность.



# признаки, которые служат разграничением состава административного правонарушения от преступления

- повторность (ст. 260 п. 2 УК РФ),
- наличие умысла (ст. 258 УК РФ),
- крупный ущерб, причинение вреда здоровью людей, животным, сельскохозяйственному производству (ст. 248, 249, 252 УК и др.).

# ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

- 1) предупреждение;
- 2) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу.
- 5) Наложение штрафа (не освобождает виновных от обязанности возмещения причиненного вреда).

## По КоАП:

за :

- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (ст. 8.1 КоАП РФ),
- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (ст. 8.2 КоАП РФ),
- порчу земель (ст. 8.6 КоАП РФ),
- использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (ст. 8.8 КоАП РФ),
- нарушение правил охраны водных объектов (ст. 8.13 КоАП РФ),
- нарушение правил охраны атмосферного воздуха (ст. 8.21 КоАП РФ),
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 КоАП РФ) и др.

# Уголовная ответственность (гл.26 УК)

- за совершение экологических преступлений, которые представляют собой повышенную общественную опасность и предусмотрены уголовным законодательством.
- при наличии всех элементов состава экологического преступления может наступить не только за оконченное преступление, но и за попытку его совершения, за приготовление и покушение на преступление (ст. 30 УК).



# Экологическое преступление

- предусмотренное уголовным законом и запрещенное им под угрозой наказания виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), которое посягает на окружающую среду и отдельные ее компоненты, рациональное использование природных ресурсов, обеспечивающих оптимальную жизнедеятельность человека, а также на экологическую безопасность населения и территорий, и состоит в непосредственном противоправном использовании природных объектов или воздействии на них, приводящем к негативным изменениям состояния и качества окружающей среды.

## По УК РФ:

- загрязнение атмосферы (ст. 251 УК РФ),
- порча земли (ст. 254 УК РФ),
- незаконная охота (ст. 258 УК РФ),
- незаконная рубка зеленых насаждений (ст. 260 УК РФ),
- уничтожение или повреждение лесных насаждений (ст. 261 УК РФ) и др.



- **Составы экологических преступлений** отличаются от составов других видов, предусмотренных уголовным законодательством, по двум основным признакам — объекту и наличию вреда, причиненного природной среде.

# Специальная ответственность за нарушения экологического законодательства

выражается в виде:

- приостановления мероприятий по природопользованию (приостановление лесопользователями работ при наличии опасности для состояния и воспроизводства лесов вследствие нарушения лесопользователями установленных правил охраны лесов),
- прекращения права природопользования в случаях нарушения природопользователями норм, правил и иных требований экологического законодательства

**(ст. ст. 110-111 Лесного кодекса Российской Федерации , ст. 49 Закона РФ «О недрах», ст. ст. 55, 56 и 58 Закона «О животном мире» и др.)**