ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

(ВОД и АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА, ЛЕСОВ и НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ)

Атмосферный воздух

– жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений

(Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»)

- элемент окружающей природной среды, жизненно важный для биологических организмов, включая людей, который служит защитой от космических излучений, поддерживает определенный тепловой баланс на планете, определяет климат и т. д.

….. выполняет важнейшие экономические функции, так как выступает незаменимым элементом производственных процессов, энергетической, транспортной и другой деятельности человека.

Основные принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущих поколений;
- обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;
- недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей природной среды;
- обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
- гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
- научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей среды в целом;
- обязательность соблюдения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха и др.

(Ст.3 ФЗ №96-ФЗ)

Атмосферный воздух не может быть объектом права собственности в силу своего физического состояния, следовательно, возможность фактического владения им исключается.

цели предупреждения вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека вредными воздействиями на атмосферный воздух:

- установление определенных требований к хозяйственной деятельности, оказывающей вредное воздействие, и требований охраны атмосферного воздуха при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов хозяйственной деятельности;
- нормирование качества атмосферного воздуха;
- разработка нормативов выбросов загрязняющих веществ, их регистрация и выдача разрешений на выбросы, а также государственный контроль исполнения всех требований.

- государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух
- мониторинг атмосферного воздуха

Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ
"О санитарно-эпидемиологическом
благополучии населения"

Объектом правовой охраны является атмосферный воздух, то есть воздух во внешней, открытой среде.

Правовая охрана атмосферного воздуха –система закрепленных законом мер, направленных на сохранение в чистоте и улучшение состояния атмосферного воздуха, предотвращение и снижение вредных химических, физических, биологических и других воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, народного хозяйства, растительного и животного мира (Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред.) "Об охране атмосферного воздуха")

Содержание правовой охраны атмосферного воздуха

- учет
- контроль
- установление нормативов в сфере охраны атмосферного воздуха
- обеспечение выполнения экологических требований источниками вредного воздействия на атмосферный воздух
- организация территории населенных пунктов, промышленных зон с учетом норм и правил охраны атмосферного воздуха.

основные задачи мониторинга атмосферного воздуха

- организация мониторинга атмосферы, околоземного пространства, радиационной обстановки;
- оценка и прогноз изменения климата;
- исследование процессов в атмосфере;
- обеспечение информацией о загрязнении окружающей природной среды

(«Положение о Роскомгидромет»)

Основные виды воздействия промышленных объектов на состояние воздушного бассейна

- выбросами загрязняющих веществ, которое происходит в результате поступления в него продуктов сгорания топлива,
- выбросов газообразных и взвешенных веществ от различных производств,
- выхлопных газов автомобильного транспорта,
- испарений из емкостей для хранения химических веществ и топлива,
- пыли из узлов погрузки, разгрузки и сортировки сыпучих строительных материалов, топлива, зерна и т.п.

Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

- ✓ наложение административного штрафа
- ✓ дисциплинарная ответственность
- ✓ административная ответственность
- ✓ уголовная ответственность

Воды как часть окружающей природной среды

- незаменимый компонент биосферы Земли, который обеспечивает естественные условия жизни на планете, существование животного и растительного мира, являются основой жизнедеятельности людей, экономического, социального и экологического благополучия общества.

Воды

- возобновимый, но ограниченный и уязвимый природный ресурс, поэтому экологическое законодательство регулирует их рациональное использование и всестороннюю охрану.

Правовая охрана вод

- это система закрепленных законом мер, направленных на предотвращение их загрязнения, засорения и истощения

Предметом правового регулирования являются водные отношения, то есть отношения в области использования и охраны водных объектов.

Водный объект

- сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима.

- воды как химическое соединение, находящиеся в окружающей среде и не сосредоточенные в водных объектах или изъятые из них, регулируются не экологическим, а гражданским и другими отраслями законодательства РФ.

Виды водных объектов

- ✓ **поверхностные водные объекты**
- поверхностные воды и земли, покрытых ими и сопряженных с ними (дна и берегов).
- поверхностные водотоки (реки, ручьи, каналы),
- поверхностные водоемы (озера, водохранилища, болота и пруды),
- ледники и снежники (естественные и постоянно сохраняющиеся скопления льда и снега);
- ✓ **внутренние морские воды**

- моря,

- заливы,

- проливы и др.);

- ✓ **территориальное море РФ**

- прибрежные морские воды шириной 12 морских миль в соответствии с нормами международного права;

- ✓ **подземные водные объекты**
- бассейны подземных вод,
- водоносные горизонты,
- месторождения подземных вод,
- естественные выходы подземных вод.

Водный фонд РФ

- совокупность всех водных объектов в пределах территории РФ, включенных или подлежащих включению в водный кадастр

Содержание права водопользования

-права и обязанности субъекта по владению и пользованию предоставленным ему водным объектом: (*ст. 92 ВК РФ*)

- осуществлять водопользование в соответствии с водным законодательством;
- получать информацию о состоянии водных объектов, необходимую для осуществления их деятельности;
- осуществлять другие права, предусмотренные водным законодательством.

водопользователи обязаны

- рационально использовать водные объекты, соблюдать условия и требования, установленные в лицензии на водопользование и договоре пользования водным объектом;
- не допускать нарушения прав других водопользователей, а также нанесения вреда здоровью людей, окружающей природной среде;
- не допускать ухудшения качества поверхностных и подземных вод, среды обитания объектов животного и растительного мира, а также нанесения ущерба хозяйственным и иным объектам;
- содержать в исправном состоянии очистные, гидротехнические и другие водохозяйственные сооружения;
- информировать в установленном порядке соответствующие органы об аварийных и других чрезвычайных ситуациях, влияющих на состояние водных объектов; своевременно осуществлять мероприятия по их предупреждению и устранению;
- выполнять правила охраны жизни людей на водных объектах;
- вести в установленном порядке учет забираемых, используемых и сбрасываемых вод, количества загрязняющих веществ в них, а также систематические наблюдения за водными объектами;
- своевременно вносить платежи, связанные с пользованием водными объектами;
- соблюдать установленный режим использования водоохранных зон;
- выполнять другие обязанности, предусмотренные водным законодательством.

Правовая охрана вод

- *система закрепленных законом мер, направленных на предотвращение их загрязнения, засорения и истощения.*

- *разработка и реализация государственных программ по использованию и охране вод,*
- *экологический мониторинг водных объектов,*
- *осуществление государственного учета поверхностных и подземных вод,*
- *ведение государственного водного кадастра.*

Загрязнение или засорение

- - ухудшение качества вод в результате сброса в водные объекты или поступления в них иным способом вредных веществ (загрязнение) либо предметов или взвешенных частиц (засорение).
- **Истощение вод** - устойчивое сокращение их объема

(ст. 1 Водного кодекса РФ)

мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов

- производственно-технологические,
- мелиоративные,
- агротехнические,
- гидротехнические,
- санитарные и
- другие

- каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. (ст. 42 Конституции РФ)
- обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. (Ст. 58 Конституции РФ)

За **нарушение законодательства в области охраны окружающей среды** устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.

ЛЕС -

- - природный комплекс, в сообществах которого преобладают деревья одного или многих видов, растущие близко друг от друга и образующие более или менее сомкнутый древостой. (экологический словарь)
- - это часть суши (Земного шара) покрытая деревьями (древесными растениями). Леса занимают приблизительно 1\3 часть суши». (Энциклопедия)
- – большое количество деревьев, которые растут на больших площадях с сомкнутыми кронами». (Словарь Ожегова)
- - это пространства покрытые большими, растущими деревьями». (Словарь Даля)

Лесистость - это отношение общей площади суши площади, которая занята лесами, и выраженное в процентах

Для нашей планеты- близок к 32,2 % (или около 25 %).

Площадь всех лесов нашей страны примерно 870 млн. га, а лесистость России - 44,8 %.

Площадь России, покрытая лесом, менее общей лесной на 105 млн. га и составляет 765 млн. га.

На каждого жителя России приходится около 5,8 га общей лесной площади и примерно 5,1 га площади, которая покрыта лесом.

- В XXI в. лес - как социально-культурная ценность, гарантия устойчивого развития человечества в связи с выполнением им глобальных экологических функций.

проблема борьбы с уничтожением лесов является одним из направлений деятельности по охране окружающей среды и выходит за рамки одной страны, приобретая международное значение.

Принципы лесной политики

- - постоянство, неистощительность и относительная равномерность лесопользования;
- - сохранение биологического, генетического, видового и ландшафтного разнообразия лесов, повышение их экологического и ресурсного потенциала;
- - воспитание людей в духе бережного отношения к лесу как важной составляющей национального богатства страны;
- - усиление экономической и социальной роли лесного хозяйства.

Заявление о сохранении лесов

- закреплены согласованные лесные принципы, направленные на достижение глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и освоения лесов всех видов.
- хозяйство на лесных землях должно вестись на основе принципов равномерного и не истощительного использования ресурсов с учетом необходимости удовлетворения социальных, экономических и духовных потребностей нынешнего и будущих поколений.
- необходимости устранения факторов, которые сдерживают рациональное, устойчивое использование лесов.
- должна жестко регламентироваться международная торговля древесиной, а для государств, где эффективно ведутся работы по лесовосстановлению, могут быть установлены определенные преимущества в торговле.

(конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992)

пожарная безопасность в лесах

- Правила пожарной безопасности в лесах и требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов устанавливаются Правительством Российской Федерации. (Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 N 417 (ред.) "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах")

Классификация природной пожарной опасности лесов и классификация пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

санитарная безопасность в лесах

- -лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);
- -лесопатологические обследования и лесопатологический мониторинг;
- -авиационные работы и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;
- -санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);
- -установление санитарных требований к использованию лесов.

(Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 N 417 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах")

Земли лесного фонда

лесные земли

относятся земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления:

а) вырубки — площадь, на которой остались пни;

б) земли с не сомкнувшимися лесными культурами — молодой лес, у которого не произошло смыкание крон;

в) гари и погибшие насаждения — сгоревшие и испорченные вредителями деревья;

г) прогалины — пустые участки внутри леса площадью менее 0,5 га;

д) редины — отдельно стоящие насаждения третьего класса возраста и более, имеющие полноту менее 0,3 м.

нелесные земли

- земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства, а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда.

- лесное законодательство Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

- Лесной фонд и расположенные на землях обороны леса находятся в федеральной собственности. В соответствии с федеральным законом допускается передача части лесного фонда в собственность субъектов РФ.

Государственный контроль за использованием и охраной лесов

- обеспечение соблюдения всеми гражданами и юридическими лицами установленного порядка пользования лесным фондом, правил отпуска древесины на корню, рубок главного пользования, рубок промежуточного пользования и прочих рубок, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

(Гл. 12 "ЛК РФ" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред.)

Государственный контроль за использованием и охраной лесов

- осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральным органом управления лесным хозяйством и его территориальными органами, специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, другими органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

(ст 96-98 Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред.)

- возлагается на органы государственной власти субъектов РФ Федеральный орган управления лесным хозяйством и его территориальные органы, а также государственные органы охраны окружающей среды в пределах их компетенции.

Порядок осуществления федеральным органом управления лесным хозяйством и его территориальными органами государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов устанавливается Правительством РФ

Задача государственного контроля

- обеспечение соблюдения всеми юридическими лицами и гражданами установленного порядка пользования лесным фондом, правил ведения лесного хозяйства, воспроизводства, охраны и защиты лесов, правил государственного учета и отчетности, а также иных норм и правил, установленных лесным законодательством

- участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;

(ст.1 ЛК РФ)

Классификация земель лесного фонда

В соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением лесного фонда, его местоположением и выполняемыми им функциями, лесной фонд разделяется на ***три группы****, а леса первой группы разграничиваются по категориям защитности.*

леса первой группы

леса, основным назначение которых является выполнение водоохранных, защитных, санитарно гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особоохраняемых природных территорий.

категории защитности:

- запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;
- запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб;
- противоэрозионные леса;
- защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистралей, автомобильных дорог федерального, республиканского и областного значения;
- государственные защитные лесные полосы;
- ленточные боры;
- леса на пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных территориях, имеющие важное значение для защиты окружающей природной среды;
- леса зеленых зон поселений и хозяйственных объектов;
- леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения;
- леса первой, второй и третьей зон округов санитарной охраны курортов;
- особо ценные лесные массивы;
- леса, имеющие научное или историческое значение;
- памятники природы;
- орехово-промысловые зоны;
- лесоплодовые насаждения;
- притундровые леса;
- леса государственных природных заповедников;
- леса национальных парков;
- леса природных парков;
- заповедные лесные участки.

леса второй группы

- леса в регионах с высокой плотностью населения и развитой сетью наземных транспортных путей, леса, выполняющие водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции, имеющие ограниченное эксплуатационное значение, а также леса в регионах с недостаточными лесными ресурсами, для сохранения которых требуется ограничение режима лесопользования.

леса третьей группы

- леса многолесных регионов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение. При заготовке древесины должно обеспечиваться сохранение экологических функций этих лесов.

- Леса третьей группы разделяются на освоенные и резервные леса.

Основания ответственности за лесонарушения

- лица, виновные в нарушениях лесного законодательства, несут ответственность в порядке, установленном законодательством РФ.

(ст. 110 и 111 ЛК РФ)

Административная ответственность за лесонарушения

Административному взысканию в виде **штрафа** подвергаются лица, виновные в:

- - нарушении установленного порядка использования лесосечного фонда, заготовки и вывозки древесины, заготовки живицы;
- - незаконной порубке и повреждении деревьев и кустарников;
- - осуществлении лесных пользований не в соответствии с целями или требованиями, предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или в лесном билете;
- - нарушении правил восстановления и улучшения лесов;
- - самовольном сенокошении и пастьбе скота, самовольном сборе дикорастущих плодов, орехов, ягод, грибов;
- - незаконном использовании земель лесного фонда;
- - засорении лесов бытовыми отходами и отбросами;
- - вводе в эксплуатацию производственных объектов без устройств, предотвращающих вредное влияние на леса;
- - повреждение леса сточными водами, химическими веществами, вредными выбросами, отходами и отбросами;
- - уничтожении полезной для леса фауны;
- - нарушении требований пожарной безопасности и др.

(ст. 8.25-8.36 КоАП)

Уголовная ответственность за лесонарушения

- - незаконная порубка, а равно повреждение до степени прекращения роста деревьев, кустарников и лиан (ст. 260);
- - уничтожение или повреждение лесов в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности (ч. 1 ст. 261);
- - уничтожение или повреждение лесов путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения вредными веществами, отходами, выбросами или отбросами (ч. 2 ст. 261).

гражданско-правовая (материальная) ответственность

- Сделки с участками лесного фонда - купля-продажа, дарение, залог, самовольный обмен участков лесного фонда - признаются недействительными со всеми юридическими последствиями, предусмотренными гражданским законодательством применительно к недействительным сделкам (ст. 167-169 ГК РФ)
- Граждане и юридические лица обязаны возместить вред, причиненный лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам (ст. 111 ЛК РФ).

Окружающая среда населенных пунктов

- это категория, характеризующая среду жизнедеятельности человека.

- основной целью правового механизма охраны окружающей природной среды населенных пунктов является создание благоприятных условий для жизни и здоровья человек.

Основные источники воздействия на состояние окружающей природной среды населенных пунктов

- строительная деятельность;
- эксплуатация хозяйственных объектов;
- использование природных ресурсов на территории населенных пунктов
- сельскохозяйственная деятельность;

Основные направления охраны окружающей среды в городах и других населенных пунктах

- проведение озеленительных работ, путем обустройства парков, садов, набережных, бульваров, скверов.
- зонирование городских территорий
- разработка и реализация мероприятий по охране и оздоровлению внешней среды городов;
- установление режима использования и охраны экологических систем на территории города путем введения благоприятных условий для них;
- осуществление муниципального контроля за состоянием окружающей среды
- обеспечение санитарного режима путем предотвращения загрязнения окружающей среды вредными веществами, предотвращения вредных физических воздействий от шума, вибраций, влияния магнитных полей
- разработка и реализация мероприятий по разгрузке городских территорий перенасыщенных людскими ресурсами и техникой

Санитарная охрана населенных пунктов

- нормирование качества окружающей среды;
- контроль и надзор за соблюдением санитарного законодательства и состоянием окружающей среды.

Нормирование качества окружающей среды

- *установление нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в окружающей среде и нормативов предельно допустимого уровня воздействия на окружающую среду.*

Объекты нормирования:

- *качественное состояние водных объектов, почв и атмосферного воздуха в пределах населенных пунктов.*

Санитарные и строительные нормы и правила строительства и реконструкции городов

- требуют при проектировании, строительстве и расширении городов предусматривать максимальное сохранение и использование существующих зеленых насаждений.
- устанавливают оптимальные размеры площади зеленых насаждений в расчете на одного жителя, предписывают обязательное устройство общегородских, районных общих и специализированных (детских, спортивных, ботанических и т.д.) парков, скверов, садов.

Направления правовой охраны окружающей среды городов и других населенных пунктов

- Планирование охраны окружающей среды.
- Планировка и застройка территории с учетом экологических требований.
- Охрана зеленой растительности городских и сельских поселений.